



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)**

П Р И К А З

по инициативе ДПД.54.

Москва

№ 615-П

**Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Федеральном агентстве воздушного
транспорта**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном агентстве воздушного транспорта согласно приложению к настоящему приказу (далее — Положение).

2. Функции уполномоченного лица, осуществляющего внедрение антимонопольного комплаенса, организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, координацию работы и контроль за его исполнением в Федеральном агентстве воздушного транспорта, возложить на заместителя руководителя Федерального агентства воздушного транспорта Н.В. Андрианову.

3. Начальникам структурных подразделений Росавиации организовать работу в соответствии с Положением, обеспечить ознакомление федеральных государственных гражданских служащих и сотрудников с настоящим приказом и направить в Управление правового обеспечения и имущественных отношений листы ознакомления в течение 7 рабочих дней с даты издания настоящего приказа.

4. Начальникам (руководителям) межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Росавиации в своей деятельности руководствоваться настоящим приказом и Положением, обеспечить ознакомление сотрудников с настоящим приказом.

5. Начальникам (руководителям) подведомственных Росавиации организаций в срок до 1 октября 2025 г. в целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства разработать внутренние акты (в случае если такие акты не утверждены), которые в совокупности должны соответствовать требованиям части 2 статьи 9¹ Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. Начальникам (руководителям) подведомственных Росавиации организаций акты (проекты актов), указанные в пункте 5 настоящего приказа, согласовать с Федеральной антимонопольной службой и представить в Росавиацию подтверждение такого согласования в течение 3 рабочих дней с даты получения согласования.

7. Начальникам (руководителям) подведомственных Росавиации организаций разместить информацию об утверждении (применении) внутренних актов, указанных в пункте 5 настоящего приказа, на сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и проинформировать об этом Росавиацию в течение 3 рабочих дней с даты такого размещения с указанием соответствующей ссылки на размещенные акты.

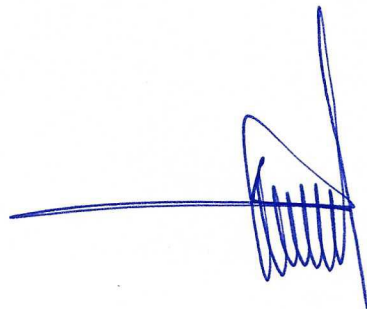
8. Начальникам (руководителям) межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Росавиации и подведомственных Росавиации организаций обеспечить направление в Росавиацию в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, сводных ежегодных отчетов о соответствии требованиям антимонопольного законодательства и докладов об антимонопольном комплаенсе за отчетный год для включения в сводный проект доклада об антимонопольном комплаенсе в Росавиации.

9. Управлению цифровой трансформации и обеспечения обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Росавиации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня принятия приказа.

10. Признать утратившим силу приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 16 февраля 2024 г. № 165-П «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном агентстве воздушного транспорта».

11. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Росавиации Н.В. Андрианову.

Руководитель



Д.В. Ядров

**Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в
Федеральном агентстве воздушного транспорта**

I. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном агентстве воздушного транспорта (далее — Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Росавиации.

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» — законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» — совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» — федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» — документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Федеральном агентстве воздушного транспорта;

«коллегиальный орган» — совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» — недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» — сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции, а также в виде принятия правовых актов, не соответствующих антимонопольному законодательству;

«уполномоченное лицо» — уполномоченное руководителем Федерального агентства воздушного транспорта должностное лицо, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса, организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, координацию работы и контроль за его исполнением в Федеральном агентстве воздушного транспорта.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Росавиации требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Росавиации.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее также — комплаенс-риски);

б) управление комплаенс-рисками;

в) контроль соответствия деятельности Росавиации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Росавиации антимонопольного комплаенса.

5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства Росавиации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки комплаенс-рисков;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Росавиации антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Росавиации;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется руководителем Росавиации, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Росавиации, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение федеральными государственными гражданскими служащими Росавиации (далее — служащие Росавиации) акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Росавиации и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных в Росавиации недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает карту комплаенс-рисков Росавиации;

е) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Росавиации;

ж) утверждает план мероприятий по снижению комплаенс-рисков Росавиации;

з) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый коллегиальным органом.

7. К компетенции уполномоченного лица относятся следующие функции:

а) координация и контроль подготовки и представление руководителю Росавиации на утверждение акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов Росавиации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) координация и контроль за подготовкой акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов Росавиации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

в) координация и контроль за подготовкой и утверждением карты комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков Росавиации;

г) координация и контроль за подготовкой доклада об антимонопольном комплаенсе;

д) координация и контроль за подготовкой ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства;

е) организация взаимодействия структурных подразделений Росавиации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом, включая участие в реализации мероприятий, предусмотренных настоящим Положением;

ж) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

з) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

и) запрашивать в структурных подразделениях Росавиации документы и информацию, необходимые для реализации полномочий, предусмотренных Положением;

8. К полномочиям структурных подразделений Росавиации относятся следующие функции:

а) информирование руководителя Росавиации о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

б) направление в Управление правового обеспечения и имущественных отношений предложений в проект доклада об антимонопольном комплаенсе;

в) направление в Управление правового обеспечения и имущественных отношений предложений в карту комплаенс-рисков и план мероприятий по снижению комплаенс-рисков Росавиации;

г) направление в Управление правового обеспечения и имущественных отношений информации в рамках реализации мероприятий антимонопольного комплаенса;

д) предоставление по запросу уполномоченного лица документов и информации, необходимых для реализации мероприятий и оценки функционирования антимонопольного комплаенса;

9. К компетенции Управления правового обеспечения и имущественных отношений относятся следующие функции:

а) подготовка акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов Росавиации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) подготовка, согласование со структурными подразделениями и внесение на утверждение руководителю Росавиации карты комплаенс-рисков Росавиации;

в) подготовка, согласование со структурными подразделениями и внесение на утверждение руководителю Росавиации плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков Росавиации;

г) внесение на утверждение руководителю Росавиации согласованных структурными подразделениями ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Росавиации;

д) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе по предложениям структурных подразделений.

10. К компетенции Управления государственной службы и кадров относятся следующие функции:

а) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Росавиации, разработка предложений по их исключению;

б) организация обучения служащих Росавиации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

11. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Коллегию Федерального агентства воздушного транспорта (далее — Коллегия).

12. К функциям Коллегии относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Росавиации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

13. Организация проведения заседания Коллегии, подготовка материалов, рассмотрение доклада об антимонопольном комплаенсе, оформление результатов заседания Коллегии возложено на Управление экономики и программ развития.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

14. В целях выявления комплаенс-рисков структурными подразделениями Росавиации в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

а) анализ деятельности Росавиации на предмет нарушений антимонопольного законодательства;

б) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Росавиации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства, об административных правонарушениях, привлечение к административной ответственности);

в) анализ нормативных правовых актов Росавиации;

г) анализ проектов нормативных правовых актов Росавиации;

д) мониторинг и анализ соблюдения Росавиацией антимонопольного законодательства;

е) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

15. При проведении (не реже 1 раза в год) структурными подразделениями Росавиации в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства, об административных правонарушениях, привлечение к административной ответственности) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Росавиации, который содержит классифицированные по сферам деятельности Росавиации сведения о выявленных за предыдущие 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

16. Проведение анализа нормативных правовых актов Росавиации осуществляется структурными подразделениями Росавиации в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в Росавиации, включая:

а) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте Росавиации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://favt.gov.ru/> (далее – официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Росавиации с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление в Управление правового обеспечения и имущественных отношений доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Росавиации в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления уполномоченным лицом руководителю Росавиации.

17. Управление правового обеспечения и имущественных отношений обеспечивает представление уполномоченному лицу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Росавиации для подготовки сводного доклада и представления его руководителю Росавиации.

18. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов Росавиации осуществляется структурными подразделениями Росавиации в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в Росавиации, включая:

а) размещение на официальном сайте (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

19. При проведении мониторинга и анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства в деятельности Росавиации уполномоченным лицом совместно со структурными подразделениями Росавиации, ответственными за осуществление закупок товаров, работ, услуг, реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений об организации соблюдения требований антимонопольного законодательства в деятельности Росавиации;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах соблюдения антимонопольного законодательства в деятельности Росавиации и направление в Управление правового обеспечения и имущественных отношений.

20. Управление правового обеспечения и имущественных отношений обеспечивает представление уполномоченному лицу информации о результатах проведения мониторинга.

21. При выявлении комплаенс-рисков структурными подразделениями Росавиации проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности Росавиации по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде предупреждения, наложения штрафов на должностных лиц или их дисквалификации.

22. Распределение выявленных комплаенс-рисков по уровням осуществляется структурными подразделениями Росавиации в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

23. На основе проведенной оценки комплаенс-рисков структурными подразделениями Росавиации в части своей компетенции составляется описание рисков и направляется в Управление правового обеспечения и имущественных отношений для включения в карту комплаенс-рисков, которая формируется не реже одного раза в год.

24. Информация о выявлении и оценке комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

25. В целях снижения комплаенс-рисков на основе карты комплаенс-рисков формируется единый план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Росавиации (далее - план мероприятий), утверждаемый руководителем Росавиации. План мероприятий разрабатывается не реже одного раза в год.

26. Уполномоченное лицо совместно со структурными подразделениями Росавиации осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

27. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования в Федеральном агентстве воздушного транспорта антимонопольного комплаенса

28. В целях оценки эффективности функционирования в Росавиации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, которые

рассчитываются для Росавиации и уполномоченного лица в соответствии с методикой их расчета, утверждаемой федеральным антимонопольным органом.

29. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Росавиации проводится не реже 1 раза в год.

30. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Росавиации включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Росавиацией антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Росавиацией антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

32. Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается на Коллегии не реже 1 раза в год.

33. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегией, размещается на официальном сайте Росавиации.

34. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегией, направляется уполномоченным лицом в Министерство транспорта Российской Федерации.