

АНАЛИЗ
действий органов управления и сил МЧС России,
федеральных органов исполнительной власти,
органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
и организаций в ходе штабной тренировки
по гражданской обороне

г. Москва
2021 год

ВВЕДЕНИЕ

Анализ действий органов управления и сил МЧС России, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в ходе штабной тренировки по гражданской обороне проводится для оценки правильности действий, а также подготовки предложений, способствующих повышению уровня готовности органов управления и сил гражданской обороны.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (раздел 4, пункт 34), утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 4210п-П4, 6 октября 2021 г. проведена штабная тренировка по гражданской обороне по теме: «Организация и ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации» (далее – штабная тренировка по гражданской обороне; штабная тренировка; тренировка).

Особенность тренировки:

проведение во всех субъектах Российской Федерации комплексной проверки систем оповещения с перехватом теле- и радиоканалов проверочным сигналом;

оценка на основе решений руководителя гражданской обороны, реальности спланированных мероприятий по гражданской обороне, готовность имеющейся группировки сил и средств, достаточность созданных в целях гражданской обороны запасов в условиях, максимально приближенных к боевым;

апробация новых подходов по совершенствованию защиты населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных угроз и вызовов.

Тренировка проведена в два этапа:

на первом этапе выполнены первоочередные мероприятия, предусмотренные планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны);

на втором этапе осуществлялось ведение гражданской обороны в соответствии с вводными.

Комплекс практических мероприятий, проведенный в ходе тренировки, направлен на достижение следующих основных целей:

совершенствование практических навыков руководителей гражданской обороны и органов, осуществляющих управление гражданской обороной, в принятии решений по защите населения в условиях быстроизменяющейся обстановки с учетом современных угроз и опасностей;

повышение эффективности и слаженности действий (применения) сил гражданской обороны при выполнении мероприятий по гражданской обороне и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР);

проверка готовности и работоспособности системы управления гражданской обороной, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах в условиях обстановки, наиболее приближенной к прогнозируемой;

проверка реальности планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

проведение научных исследований в области гражданской обороны, направленных на подготовку предложений по дальнейшему развитию гражданской обороны в условиях современных вызовов и угроз.

В ходе штабной тренировки на территории АО «Газпромнефть–Московский НПЗ» проведена объектовая тренировка по отработке задач гражданской обороны с выполнением мероприятий по защите населения, попадающего в зону опасностей.

2. ПРОВЕДЕНИЕ ШТАБНОЙ ТРЕНИРОВКИ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

В соответствии с Замыслом штабной тренировки с введением в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях организовано выполнение мероприятий по защите

населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера с учетом образования зон радиоактивного загрязнения территорий, полного прекращения на территории города электро-, тепло- и водоснабжения потребителей, разрушением до 70% объектов жилого фонда.

Для каждого субъекта Российской Федерации смоделирована максимально сложная обстановка в зависимости от его географического, административно-территориального расположения, численности населения, наличия потенциально опасных и критически важных объектов.

Находясь в сложных оперативно-тактических условиях, участники тренировки приобрели опыт в принятии решений на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

В ходе тренировки проведены следующие мероприятия:

оповещение органов управления при получении сигнала о введении в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации с доведением до руководителей гражданской обороны вводных о складывающейся обстановке (*отработана 341 вводная*);

развертывание групп контроля за выполнением мероприятий гражданской обороны, организация взаимодействия, сбор и обмен информацией в области гражданской обороны (*отработано 565 донесений*);

проведение комплексных проверок готовности систем оповещения населения с замещением сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей проверочным сигналом;

укрытие установленных групп населения в защитных сооружениях гражданской обороны (заглубленных помещениях и других помещениях подземного пространства) при получении информации о внезапном нападении противника (*приведено в готовность 2205 защитных сооружений гражданской обороны и 3268 иных объектов гражданской обороны*);

мониторинг обстановки учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения в

целях обнаружения районов, подвергшихся радиационному, химическому или биологическому заражению (загрязнению) (*развернуто 793 пункта выдачи средств индивидуальной защиты, 459 санитарно-обмывочных пункта, 668 станций специальной обработки одежды и обеззараживания техники, 1711 постов радиационного и химического наблюдения*);

проведение объектовых тренировок с практическим выполнением АСДНР в соответствии с доведенными вводными (*приняли участие свыше 224 тысяч человек и 32 тысяч единиц техники*);

разработка решений руководителей гражданской обороны на ведение гражданской обороны с учетом доведенных вводных;

организация работы сборных и приемных эвакуационных пунктов, проверка готовности материальных и технических средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий (*развернуто 975 сборных эвакуационных пунктов*).

3. ПРОВЕДЕНИЕ ОБЪЕКТОВОЙ ТРЕНИРОВКИ НА ТЕРРИТОРИИ АО «ГАЗПРОМНЕФТЬ – МОСКОВСКИЙ НПЗ»

С участием заместителя Министра МЧС России В.Н. Яцуценко на территории АО «Газпромнефть – Московский НПЗ» проведена объектовая тренировка (далее – учение).

Объект АО «Газпромнефть – Московский НПЗ» дислоцируется в г. Москве, Юго-Восточный административный округ, район Капотня, 2-й квартал, д. 1, корп. 3 (далее – объект).

На территории объекта и прилегающей селитебной территории проведены практические мероприятия по гражданской обороне, направленные на защиту работников объекта и населения, попадающего в зону возможных опасностей в результате аварии на объекте.

Продемонстрирована готовность нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны города Москвы, в том числе сил и средств территориальной подсети сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения города Москвы.

Для обучения населения в области гражданской обороны действиям по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» в районе проведения учений использовался мобильный учебно-

консультационный пункт по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций Управы района Теплый стан города Москвы.

На одной из установок по переработке нефтепродуктов отработаны действия личного состава пожарно-спасательных подразделений территориального пожарно-спасательного гарнизона города Москвы и аварийно-спасательного формирования объекта по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

На учениях активно использовались возможности мобильных робототехнических комплексов и беспилотных авиационных систем.

В учениях, проведенных на объекте, приняли участие 135 человек личного состава и 38 единиц техники.

4. ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ СТОРОНЫ И НЕДОСТАТКИ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ШТАБНОЙ ТРЕНИРОВКИ

Цели и задачи штабной тренировки достигнуты, мероприятия проведены в соответствии с планом и выполнены в полном объеме.

В лучшую сторону по итогам тренировки отмечаются МВД России, Минобороны России, Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации, Служба внешней разведки России, Государственная фельдъегерская служба России, Минтранс России, Минкультуры России, Роскомнадзор, Рослесхоз, Республика Бурятия, Республика Хакасия, Амурская область, Брянская область, Иркутская область, Московская область, Ростовская область, Свердловская область, город Москва и город Санкт-Петербург, Российские железные дороги и Роснефть.

Основными недостатками, выявленными в ходе рассмотрения решений руководителей гражданской обороны, являются:

1. Проведение оценки обстановки без учета федеральной вводной (*Республика Дагестан, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Мордовия Республика Саха - Якутия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Алтайский край, Забайкальский край, Воронежская область, Калужская область, Кемеровская область, Красноярский край, Магаданская область, Новгородская область, Орловская область, Псковская область, Тамбовская область, Тюменская область, Ненецкий автономный округ, г. Севастополь*).
Данный недостаток может указывать на:

формальное планирование мероприятий по гражданской обороне в планах гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, отсутствие в разделах, касающихся оценки обстановки, расчетов в соответствии с методическим и аналитическими документами МЧС России, доведенными до субъектов Российской Федерации в рамках планирования в 2020 году;

некачественную работу органов, осуществляющих управление гражданской обороной на региональном уровне, по проведению расчетов возможной обстановки и подготовке решений руководителей гражданской обороны, в том числе в условиях быстроизменяющейся обстановки;

несвоевременное доведение информации от дежурных служб до органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

2. Отсутствие расчетов объема предстоящих АСНДР и (или) эвакуационных мероприятий, а также условий, влияющих на выполнение подразделениями поставленных задач (*Чувашская Республика, Камчатский край, Орловская область, Саратовская область*), что делает невозможным принять обоснованное (правильное) решение на планирование и привлечение сил и средств (в т.ч. материальных и финансовых) для выполнения данных задач.

3. Не предусмотрен порядок всестороннего обеспечения предстоящих действий (*Красноярский край*).

Рекомендации по устранению недостатков и дальнейшей работе:

1. Провести уточнение планов гражданской обороны и защиты населения с учетом результатов, полученных в ходе тренировки, при необходимости пересмотреть ранее спланированные мероприятия.

2. Уточнить вопросы разграничения полномочий и задач по руководству и управлению гражданской обороной на территории субъектов Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством.

3. Спланировать в 2022 году проведение командно-штабного учения по гражданской обороне на территории муниципального образования, отнесенного к группе по гражданской обороне субъекта Российской Федерации, в ходе которой обеспечить практическую отработку всех задач гражданской обороны.

4. Сосредоточить основные усилия на качественной подготовке и обучении руководящего состава, уполномоченных на решение задач в

области гражданской обороны, работников организаций и населения способам защиты от опасностей природного и техногенного характера как в мирное, так и военное время.