

УТВЕРЖДЕНЫ
протоколом заседания
Правительственной комиссии
по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению
пожарной безопасности
от 10.03.2020 № 1

**Методические рекомендации
по организации работы федеральных органов исполнительной власти
и исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации для принятия Правительственной комиссией
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и обеспечению пожарной безопасности решения об отнесении
возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации
федерального или межрегионального характера**

Москва 2020

ВВЕДЕНИЕ

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. от 03.07.2019 № 159-ФЗ) в целях выработки единого подхода для принятия Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям федерального или межрегионального характера.

Представленные ниже положения направлены на повышение эффективности и обоснованности выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1. ОБЩИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЯХ

Методические рекомендации разработаны в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. от 03.07.2019 № 159-ФЗ);

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11 «О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» (с изм. от 28.12.2019 № 1934);

Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, ежегодно утверждаемым постановлением Правительства Российской Федерации¹;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1928 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 1327 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мер

¹ Положение об использовании в 2020 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846.

социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно классификации, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», основными критериями, определяющими отнесение произошедшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации соответствующего характера, являются количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, и размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (размер материального ущерба).

Чрезвычайная ситуация признается чрезвычайной ситуацией межрегионального характера, если зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 12 млн. рублей, но не более 1,2 млрд. рублей.

При этом необходимо, чтобы на территории этих субъектов Российской Федерации был введен режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), органами государственной власти субъектов Российской Федерации были приняты решения об отнесении возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации регионального характера, чрезвычайные ситуации на территории субъектов Российской Федерации были вызваны одним источником.

Чрезвычайная ситуация признается чрезвычайной ситуацией федерального характера, если количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью в результате нее, составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 1,2 млрд. рублей.

Если количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью в результате возникшей чрезвычайной ситуации, составляет свыше 500 человек, Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – Правительственная комиссия) принимает решение об отнесении ее к чрезвычайной ситуации федерального характера на основании информации высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации о количестве людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью в результате чрезвычайной ситуации.

Если количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью в результате возникшей чрезвычайной ситуации, не превышает 500 человек, основанием для принятия решения об отнесении ее к чрезвычайной ситуации федерального характера является соответствующий размер материального ущерба.

Для целей настоящих методических рекомендаций термины «материальный ущерб» и «ущерб» являются идентичными. Под оперативной оценкой ущерба от чрезвычайных ситуаций понимается абсолютный размер вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, устанавливаемый в срок, определенный Правительственной комиссией, как правило, не превышающий 30-ти дней со дня введения режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил РСЧС.

Оперативная оценка ущерба от чрезвычайных ситуаций является основой для определения характера чрезвычайных ситуаций в целях установления источника финансирования мероприятий по ликвидации их последствий.

Методические рекомендации устанавливают общие положения и принципы, на основе которых рекомендуется проводить оперативную оценку ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для принятия решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации об обращении в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. СОСТАВЛЯЮЩИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ОЦЕНКИ УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В соответствии с ГОСТ Р 55201-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Порядок разработки перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проектировании объектов капитального строительства» ущерб от чрезвычайной ситуации – абсолютный размер вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Таким образом, оперативная оценка ущерба от чрезвычайных ситуаций включает определение размеров следующих его составляющих:

оказание помощи пострадавшим гражданам и гражданам, члены семей которых погибли в результате чрезвычайной ситуации;

реализация мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайной ситуации;

проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда и социально значимых объектах образования, здравоохранения и социальной поддержки населения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также ущерб по отраслям: энергетике, жилищно-коммунальному хозяйству, транспортной инфраструктуре, сельскому хозяйству;

ущерб окружающей среде.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за оказание методической помощи исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации по определению размера составляющих материального ущерба, представлены в таблице.

№ п/п	Составляющая оперативной оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций	Ответственный федеральный орган исполнительной власти	Примечание
1.	Оказание помощи пострадавшим гражданам и гражданам, члены семей которых погибли в результате чрезвычайной ситуации	МЧС России	
2.	Реализация мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайной ситуации	Минстрой России	
3.	Проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда и социально значимых объектах образования, здравоохранения и	Федеральные органы исполнительной власти в соответствии со сферой ведения	

№ п/п	Составляющая оперативной оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций	Ответственный федеральный орган исполнительной власти	Примечание
	социальной поддержки населения, находящихся в государственной и муниципальной собственности Ущерб по отраслям: энергетике; жилищно-коммунальному хозяйству; транспортной инфраструктуре; сельскому хозяйству	Минэнерго России Минстрой России Минтранс России Минсельхоз России	
4.	Ущерб окружающей среде	Минприроды России	

Документы, обосновывающие размер причиненного ущерба, подготавливаются исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого произошла чрезвычайная ситуация. Федеральные органы исполнительной власти в рамках своей компетенции организуют оказание органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации необходимой методической помощи, при необходимости направляют в зону чрезвычайной ситуации своих специалистов и согласовывают результаты оценки ущерба при наличии соответствующих компетенций и полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. РАСЧЕТ СОСТАВЛЯЮЩИХ ОПЕРАТИВНОЙ ОЦЕНКИ УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

3.1. Расчет расходов на оказание помощи пострадавшим гражданам и гражданам, члены семей которых погибли в результате чрезвычайной ситуации

Ущерб, связанный с оказанием помощи пострадавшим гражданам и гражданам, члены семей которых погибли в результате чрезвычайной ситуации, рассчитывается умножением количества граждан, нуждающихся в оказании помощи соответствующего вида, на размер этой помощи.

При этом оцениваются следующие виды помощи:

финансовая помощь в связи с утратой имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество первой необходимости - 50 тыс. рублей на человека, за полностью утраченное имущество первой необходимости - 100 тыс. рублей на человека) – гражданам, постоянно проживающим в жилых помещениях, попавших в зону чрезвычайной ситуации, и зарегистрированным в них по месту жительства, чье имущество первой необходимости было утрачено частично или полностью в результате воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации;

единовременное пособие гражданам, получившим в результате чрезвычайной ситуации вред здоровью, с учетом степени тяжести вреда здоровью из расчета степени тяжести вреда (тяжкий вред или средней тяжести вред в размере 400 тыс. рублей на человека, легкий вред - 200 тыс. рублей на человека).

Членам семей граждан, погибших в результате чрезвычайной ситуации (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении), выплачивается единовременное пособие:

в размере 1 млн. рублей на каждого погибшего (умершего) в равных долях каждому члену семьи;

в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, установленному законодательством Российской Федерации.

Количество граждан, нуждающихся в оказании помощи соответствующего вида, определяется исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления путем составления предварительных сводных данных о количестве граждан, нуждающихся в получении финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости, единовременного пособия в связи с гибелью (смертью) члена семьи и (или) в связи с получением вреда здоровью, и необходимых бюджетных ассигнованиях (рекомендуемый образец приведен в приложении № 1 к настоящим Методическим рекомендациям).

3.2. Расчет расходов на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайной ситуации

На основании информации исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации о количестве утраченных (поврежденных) жилых помещений и их суммарных общих площадях, а также показателях средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации (стоимости капитального ремонта 1 кв. метра общей площади поврежденного жилого помещения), определяемых Минстроем России, рассчитывается общий объем расходов на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайной ситуации.

По результатам расчетов готовится информация о расходах на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайной ситуации (рекомендуемые образцы приведены в приложениях № 2 и № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

3.3. Расчет расходов на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда и социально значимых объектах образования, здравоохранения и социальной поддержки населения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также ущерба энергетике, жилищно-коммунальному хозяйству, транспортной инфраструктуре и сельскому хозяйству

Перечень неотложных аварийно-восстановительных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации определен пунктом 1 приложения № 1 к Положению об использовании в 2020 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846.

При определении расходов на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления осуществляют их оперативную оценку в соответствии с актами обследования поврежденных объектов и сметными расчетами на проведение работ.

По результатам расчета подготавливается информация о расходах на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ (рекомендуемый образец приведен в приложении № 4 к настоящим Методическим рекомендациям).

Оперативный расчет ущерба энергетике, жилищно-коммунальному хозяйству, транспортной инфраструктуре, сельскому хозяйству осуществляется профильными исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого произошла

чрезвычайная ситуация. При этом Минэнерго России, Минстрой России, Минтранс России и Минсельхоз России в рамках своей компетенции организуют оказание исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации необходимой методической помощи, при необходимости направляют в зону чрезвычайной ситуации своих специалистов и согласовывают результаты оценки ущерба при наличии соответствующих компетенций и полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации. При оценке затрат на восстановление утраченных или поврежденных объектов учитываются только объекты, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

3.4. Расчет ущерба окружающей среде

Составляющими ущерба окружающей среде являются:

ущерб, нанесенный поверхностным и подземным водам;

ущерб, нанесенный животным и растениям, за исключением сельскохозяйственных;

ущерб, нанесенный лесному фонду;

ущерб, нанесенный атмосферному воздуху, поверхностному слою почвы, а также ущерб, нанесенный объектам растительного и животного мира, занесенным в красную книгу Российской Федерации, водным биологическим ресурсам, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания.

Расчет указанных составляющих ущерба окружающей среде (при наличии такой возможности) осуществляется соответствующими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации на основании методических и иных документов Правительства Российской Федерации, Минприроды России и Росрыболовства.

4. ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ ОБ ОТНЕСЕНИИ ВОЗНИКШЕЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ К ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ИЛИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

В случае возникновения чрезвычайной ситуации, в результате которой количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, превышает 500 человек, Правительственная комиссия принимает решение об отнесении ее к чрезвычайной ситуации федерального характера на основании соответствующего обращения высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации к председателю Правительственной комиссии – Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – председатель Правительственной комиссии), содержащего информацию о количестве людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью в результате чрезвычайной ситуации.

При возникновении чрезвычайной ситуации, в результате которой количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, не превышает 500 человек, и для которой в соответствии с особенностями ее развития и (или) прогнозными оценками существуют основания для последующего отнесения ее к чрезвычайной ситуации федерального характера согласно размеру материального ущерба, в целях определения источника финансирования мероприятий по ликвидации ее последствий не позднее 15-ти дней со дня введения режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил РСЧС высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации обращается к председателю Правительственной комиссии с просьбой о проведении заседания Правительственной комиссии по вопросу отнесения возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации федерального характера. К указанному обращению прилагаются копии нормативных правовых актов органа государственной власти субъекта Российской Федерации о введении режима чрезвычайной ситуации для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС и отнесении возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации регионального характера.

Для рассмотрения Правительственной комиссией вопроса об отнесении возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации межрегионального характера к председателю Правительственной комиссии обращаются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) двух и более субъектов Российской Федерации, территорию которых затрагивает зона чрезвычайной ситуации. К указанным обращениям прилагаются копии нормативных правовых актов органов государственной власти этих субъектов Российской Федерации о введении режима чрезвычайной ситуации для органов

управления и сил территориальных подсистем РСЧС и отнесении возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации регионального характера.

В обращениях, указанных в абзацах втором и третьем раздела 4 настоящих Методических рекомендаций, рекомендуется указывать краткую характеристику возникшей чрезвычайной ситуации, информацию о количестве людей, погибших или получивших ущерб (вред), причиненный их здоровью, предварительном (предполагаемом) размере материального ущерба, а также предпосылки, позволяющие сделать вывод об отнесении чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера.

На основании указанного обращения (обращений) МЧС России направляет запросы членам Правительственной комиссии и при необходимости в иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, а также в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации) о проведении оперативной оценки ущерба. Срок проведения оперативной оценки определяется в зависимости от условий обстановки в зоне чрезвычайной ситуации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации) уведомляет заинтересованные федеральные органы исполнительной власти в соответствии с их сферой ведения о результатах оперативной оценки ущерба. При наличии соответствующих компетенций и полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации заинтересованные федеральные органы исполнительной власти согласовывают представленные результаты оперативной оценки ущерба.

После завершения оперативной оценки ущерба высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации) повторно обращается (обращаются) к председателю Правительственной комиссии с просьбой о проведении заседания Правительственной комиссии по вопросу отнесения возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации федерального (межрегионального) характера. В обращении указывается общий размер ущерба от чрезвычайной ситуации, согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, с приложением информации о размерах его составляющих (рекомендуемый образец приведен в приложении № 5 к настоящим Методическим рекомендациям). К указанной информации прилагаются копии писем об уведомлении федеральных органов исполнительной власти относительно размера составляющих ущерба в соответствии с их сферой ведения и при наличии копии писем федеральных органов исполнительной власти о согласовании размера ущерба.

После направления председателю Правительственной комиссии повторного обращения (обращений) высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации), указанного (указанных) в абзаце седьмом раздела 4 настоящих Методических рекомендаций, МЧС России организует проведение заседания Правительственной комиссии, на котором заслушивается высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) соответствующих субъектов Российской Федерации). При наличии соответствующих компетенций и полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти на указанном заседании Правительственной комиссии подтверждают результаты оценки ущерба от чрезвычайной ситуации в сфере своего ведения.

Дата проведения заседания Правительственной комиссии определяется в зависимости от условий обстановки в зоне чрезвычайной ситуации.

По итогам заседания Правительственной комиссии принимается решение об отнесении или не отнесении возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации федерального (межрегионального) характера, и выдаются рекомендации высшему исполнительному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (высшим исполнительным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации) по вопросу обращения в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации.

В дальнейшем величина ущерба от чрезвычайной ситуации может уточняться. Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти проводится анализ соответствия величины уточненного ущерба и размера ущерба, полученного на основании оперативной оценки.

Приложение № 1
к Методическим рекомендациям
по организации работы федеральных органов
исполнительной власти и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской
Федерации для принятия Правительственной
комиссией по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной
безопасности решения об огнесении возникшей
чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации
федерального или межрегионального характера

(рекомендуемый образец)

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель высшего
исполнительного органа
государственной власти
субъекта Российской Федерации

(подпись, фамилия, инициалы)
« ____ » ____ 20 ____

М.П.

СВОДНЫЕ ДАННЫЕ

о количестве граждан, нуждающихся в получении финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой
необходимости, единовременного пособия в связи с гибелью (смертью) члена семьи и (или) в связи с получением
вреда здоровью в результате _____,

(наименование чрезвычайной ситуации)

и необходимых бюджетных ассигнованиях

Финансовая помощь в связи с частичной утратой имущества первой необходимости		Финансовая помощь в связи с полной утратой имущества первой необходимости		Единовременное пособие в связи с гибелью (смертью) члена семьи		Единовременное пособие в связи с получением вреда здоровью								
количество граждан	необходимые бюджетные ассигнования (тыс. рублей)	количество граждан	необходимые бюджетные ассигнования (тыс. рублей)	количество граждан	необходимые бюджетные ассигнования (тыс. рублей)	легкий вред здоровью		тяжкий и средней тяжести вред здоровью						
						количество граждан	необходимые бюджетные ассигнования (тыс. рублей)	количество граждан	необходимые бюджетные ассигнования (тыс. рублей)					

Начальник Главного управления
МЧС России по субъекту Российской Федерации

(подпись, фамилия, инициалы)
М.П.

Руководитель органа социальной защиты
населения субъекта Российской Федерации

(подпись, фамилия, инициалы)
М.П.

Руководитель органа государственной власти
субъекта Российской Федерации
в сфере охраны здоровья

(подпись, фамилия, инициалы)
М.П.

Руководитель бюро судебно-медицинской экспертизы
по субъекту Российской Федерации

(подпись, фамилия, инициалы)
М.П.

Приложение № 2
к Методическим рекомендациям
по организации работы федеральных органов
исполнительной власти и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской
Федерации для принятия Правительственной
комиссией по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной
безопасности решения об отнесении возникшей
чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации
федерального или межрегионального характера

(рекомендуемый образец)

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель высшего
исполнительного органа
государственной власти субъекта
Российской Федерации

(подпись, фамилия, инициалы)
« ____ » _____ 20____
М.П.

ИНФОРМАЦИЯ

**о расходах на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые
помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации**

(наименование чрезвычайной ситуации)

Наименование муниципального образования (муниципального района или городского округа)	Количество утраченных жилых помещений (единиц)	Общая площадь утраченных жилых помещений (кв. м)	Средняя рыночная стоимость 1 кв. метра (тыс. рублей)	Размер потребности (тыс. рублей)
Итого				

Руководитель исполнительного органа
государственной власти субъекта Российской Федерации,
уполномоченного на решение вопросов
в сфере строительства и капитального ремонта _____

(подпись, фамилия, инициалы)
М.П.

Начальник Главного управления
МЧС России по субъекту Российской Федерации _____

(подпись, фамилия, инициалы)
М.П.

Приложение № 3
к Методическим рекомендациям
по организации работы федеральных органов
исполнительной власти и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской
Федерации для принятия Правительственной
комиссией по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной
безопасности решения об отнесении возникшей
чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации
федерального или межрегионального характера

(рекомендуемый образец)

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель высшего
исполнительного органа
государственной власти субъекта
Российской Федерации

(подпись, фамилия, инициалы)
« ____ » _____ 20__
М.П.

ИНФОРМАЦИЯ

**о расходах на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые
помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации**

(наименование чрезвычайной ситуации)

Наименование муниципального образования (муниципального района или городского округа)	Количество поврежденных жилых помещений (единиц)	Общая площадь поврежденных жилых помещений (кв. м)	Стоимость капитального ремонта 1 кв. метра (тыс. рублей)	Размер потребности (тыс. рублей)
Итого				

Руководитель исполнительного органа
государственной власти субъекта Российской Федерации,
уполномоченного на решение вопросов
в сфере строительства и капитального ремонта _____

(подпись, фамилия, инициалы)
М.П.

Начальник Главного управления
МЧС России по субъекту Российской Федерации _____

(подпись, фамилия, инициалы)
М.П.

Приложение № 4
к Методическим рекомендациям
по организации работы федеральных органов
исполнительной власти и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской
Федерации для принятия Правительственной
комиссией по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной
безопасности решения об отнесении возникшей
чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации
федерального или межрегионального характера

(рекомендуемый образец)

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель высшего
исполнительного органа
государственной власти субъекта
Российской Федерации

(подпись, фамилия, инициалы)
« ____ » _____ 20 ____
М.П.

ИНФОРМАЦИЯ

о расходах на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ _____

(наименование чрезвычайной ситуации)

Виды работ	Количество поврежденных объектов (единиц)	Стоимость работ (тыс. рублей)
Итого		

Руководитель финансового органа
субъекта Российской Федерации _____

(подпись, фамилия, инициалы)
М.П.

Руководитель исполнительного органа
государственной власти субъекта Российской Федерации,
уполномоченного на решение вопросов
в сфере строительства и капитального ремонта _____

(подпись, фамилия, инициалы)
М.П.

Приложение № 5
к Методическим рекомендациям
по организации работы федеральных органов
исполнительной власти и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской
Федерации для принятия Правительственной
комиссией по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной
безопасности решения об отнесении возникшей
чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации
федерального или межрегионального характера

(рекомендуемый образец)

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель высшего
исполнительного органа
государственной власти субъекта
Российской Федерации

(подпись, фамилия, инициалы)

« ____ » _____ 20____
М.П.

ИНФОРМАЦИЯ
об оперативной оценке ущерба от чрезвычайной ситуации

(наименование чрезвычайной ситуации)

№ п/п	Наименование составляющей ущерба	Оценка размера ущерба, тыс. рублей	Примечание
1.	Оказание помощи пострадавшим гражданам и гражданам, члены семей которых погибли в результате чрезвычайной ситуации, в том числе:		
	1.1. финансовой помощи в связи с частичной утратой имущества первой необходимости		
	1.2. финансовой помощи в связи с полной утратой имущества первой необходимости		
	1.3. единовременного пособия гражданам, получившим в результате чрезвычайной ситуации легкий вред здоровью		
	1.4. единовременного пособия гражданам, получившим в результате чрезвычайной ситуации тяжкий или средней тяжести вред здоровью		

№ п/п	Наименование составляющей ущерба	Оценка размера ущерба, тыс. рублей	Примечание
	1.5. единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, включая пособия на погребение		
2.	Реализация мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайной ситуации, в том числе:		
	3.1. в связи с утратой жилых помещений		
	3.2. в связи с повреждением жилых помещений		
3.	Проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на находящихся в государственной и муниципальной собственности объектах:		
	3.1. жилищного фонда		
	3.2. образования		
	3.3. здравоохранения		
	3.4. социальной поддержки населения		
	Ущерб по отраслям:		
	3.5. энергетике		
	3.6. жилищно-коммунальному хозяйству		
	3.7. транспортной инфраструктуре		
	3.8. сельскому хозяйству		
4.	Ущерб окружающей среде, в том числе:		
	4.1. ущерб, нанесенный поверхностным и подземным водам		
	4.2. ущерб, нанесенный животным и растениям, за исключением сельскохозяйственных		
	4.3. ущерб, нанесенный лесному фонду		
	4.4. ущерб, нанесенный атмосферному воздуху, поверхностному слою почвы, а также ущерб, нанесенный объектам растительного и животного мира, занесенным в красную книгу Российской Федерации, водным биологическим ресурсам, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания		
	ИТОГО		

УТВЕРЖДЕНО
протоколом заседания
Правительственной комиссии
по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению
пожарной безопасности
от 10.03.2020 № 1

**НАСТАВЛЕНИЕ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ И ОПЕРАТИВНОГО (ЭКСТРЕННОГО)
РЕАГИРОВАНИЯ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Москва 2020

Оглавление

Перечень сокращений	3
ВВЕДЕНИЕ	4
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
1.1. Основные понятия, термины и определения	5
II. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ РСЧС	8
2.1. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС	8
2.1.1. Уровни реагирования на ЧС	8
2.1.2. Органы управления РСЧС создаются на каждом уровне функционирования и включают в себя:	9
2.2. Особенности работы органов управления и сил РСЧС в различных режимах функционирования	12
2.2.1. В режиме повседневной деятельности	12
2.2.2. В режиме повышенной готовности.....	13
2.2.3. В режиме чрезвычайной ситуации.....	14
2.3. Особенности организации работы ОШ ЛЧСП.....	16
III. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ РУКОВОДСТВА ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	17
3.1. Организация руководства при ликвидации ЧС	17
3.2. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	19
3.2.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:	19
3.2.2. Органы местного самоуправления самостоятельно:.....	20
IV. ОБОБЩЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ОПЫТА ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	21
V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	22

Перечень сокращений

АСФ	- аварийно-спасательные формирования
АСДНР	- аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСР	- аварийно-спасательные работы
АСС	- аварийно-спасательная служба
ГУ МЧС России	- главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации
ГОСТ	- государственный стандарт
ДДС	- дежурно-диспетчерская служба
ЕДДС	- единая дежурно-диспетчерская служба
КЧС и ОПБ	- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
МЧС России	- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
НЦУКС	- Главное управление Национальный центр управления в кризисных ситуациях
ОГ	- оперативная группа
ОИВ	- органы исполнительной власти
ОКСИОН	- общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения
ОШ	- оперативный штаб
ОШ ЛЧСП	- оперативный штаб ликвидации ЧС и тушения пожаров территориального органа МЧС России
ПСФ	- поисково-спасательные формирования
РСЧС	- единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
СМИ	- средства массовой информации
ТП РСЧС	- территориальные подсистемы РСЧС
ФОИВ	- федеральные органы исполнительной власти
ФП РСЧС	- функциональные подсистемы РСЧС
ФПС	- федеральная противопожарная служба
ЦУКС	- центр управления в кризисных ситуациях
ЧС	- чрезвычайная ситуация

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Наставление) содержит основные рекомендации по осуществлению деятельности РСЧС в целях защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Наставление разработано с учетом требований федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, руководящих документов МЧС России, а также других документов, регламентирующих деятельность органов управления и сил РСЧС в различных режимах функционирования¹, и согласовано с ФОИВ и государственными корпорациями, входящими в систему РСЧС.

Наставление предназначено для работы органов управления ФП и ТП РСЧС, а также может быть использовано в качестве методического пособия для учебных заведений и учебно-методических (учебных) центров.

Изложенные в Наставлении рекомендации следует выполнять с учетом издаваемых директивных и нормативных документов министерств и ведомств, особенностей местных условий, сложившейся обстановки.

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1272 «Об утверждении Правил обеспечения на федеральном уровне Национальным центром управления в кризисных ситуациях координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Основные понятия, термины и определения

1.1.1. Аварийно-спасательная служба (АСС) - совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

1.1.2. Аварийно-спасательное формирование (АСФ) - самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

1.1.3. Аварийно-спасательные работы (АСР) - действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. АСР характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

1.1.4. Готовность органов управления РСЧС - способность органов управления в любых условиях обстановки и в установленные сроки успешно выполнить возложенные на них задачи.

1.1.5. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) - объединение органов управления, сил и средств ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, которое осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.1.6. Единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС) муниципального образования - орган повседневного управления подсистемы РСЧС муниципального уровня, предназначенный для координации действий дежурных и диспетчерских служб, действующих на территории муниципального образования, и создаваемый при органах управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС при органах местного самоуправления.

1.1.7. Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась ЧС.

1.1.8. Информирование населения о ЧС - доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации

о прогнозируемых и возникших ЧС, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах и обеспечения пожарной безопасности.

1.1.9. Ликвидация ЧС - это АСДНР, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

1.1.10. Неотложные работы при ликвидации ЧС - это деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

1.1.11. Нештатные АСФ - самостоятельные структуры, созданные организациями на штатной основе из числа своих работников, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС.

1.1.12. Общественные АСФ создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС.

1.1.13. Оперативное (экстренное) реагирование на ЧС - осуществление взаимосвязанных действий органов управления РСЧС по незамедлительному получению информации о факте возникновения ЧС, своевременному оповещению о ней населения и заинтересованных организаций, а также уточнению и анализу обстановки, принятию решений и организации ликвидации ЧС соответствующими силами и средствами.

1.1.14. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

1.1.15. Организация реагирования и оперативного управления в кризисных ситуациях - комплекс мероприятий, осуществляемых органами управления РСЧС в целях создания благоприятных условий для успешной ликвидации возникших ЧС, эффективного применения сил и средств и поддержания их высокой готовности.

1.1.16. Организация связи - составная часть мероприятий РСЧС, охватывающая вопросы подготовки и практического применения узлов и подразделений связи, включающая планирование, постановку задач узлам и подразделениям связи и руководство ими в процессе развертывания, функционирования и свертывания системы связи, в том числе

с использованием оперативных и технических возможностей единой сети электросвязи Российской Федерации.

1.1.17. Организация управления в РСЧС - совокупность процессов или действий, осуществляемых органами управления ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, ведущая к образованию и совершенствованию взаимосвязей между органами управления, силами и средствами ФП, ТП и их звеньев.

1.1.18. Пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

1.1.19. Режим функционирования органов управления и сил РСЧС - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы ЧС и возникновения ЧС, порядок организации деятельности органов управления и сил РСЧС и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

1.1.20. Силы и средства РСЧС - специально подготовленные силы и средства ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС. Состав сил и средств РСЧС определяется Правительством Российской Федерации.

1.1.21. Силы постоянной готовности – силы, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации;

1.1.22. Территориальные подсистемы (ТП) РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

1.1.23. Функциональная подсистема (ФП) РСЧС - подсистема РСЧС, создаваемая ФОИВ и государственными корпорациями согласно приложению к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов и государственных корпораций.

1.1.24. Чрезвычайная ситуация (ЧС) - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ РСЧС

РСЧС, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Организация, состав сил и средств ФП, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями ФОИВ и государственных корпораций по согласованию с МЧС России.

Организация, состав сил и средств ТП, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке ОИВ субъектов Российской Федерации.

2.1. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» при отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах и территориях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

режим ЧС - при возникновении и ликвидации ЧС.

2.1.1. Уровни реагирования на ЧС

При введении режима ЧС в зависимости от классификации ЧС, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) **объектовый уровень реагирования** - решением руководителя организации при возникновении ЧС локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

б) **местный уровень реагирования:**

решением главы местной администрации городского поселения при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

решением главы местной администрации муниципального района при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

решением главы местной администрации городского округа при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации

сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа;

решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, при возникновении и ликвидации ЧС муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

в) региональный уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении ЧС регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского округа и ОИВ субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС;

г) федеральный уровень реагирования - решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности при возникновении ЧС федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств ФОИВ и государственных корпораций и (или) сил и средств ОИВ двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС.

д) особый уровень реагирования - решением Президента Российской Федерации.

2.1.2. Органы управления РСЧС создаются на каждом уровне функционирования и включают в себя:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления.

2.1.2.1. Координационными органами РСЧС являются:

на федеральном и межрегиональном уровнях - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, КЧС и ОПБ ФОИВ и государственных корпораций;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации;

на муниципальном уровне - КЧС и ОПБ муниципальных образований;

на объектовом уровне - КЧС и ОПБ организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Основными задачами координационных органов в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации ЧС на соответствующих уровнях РСЧС;

в) обеспечение согласованности действий ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС;

г) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о ЧС.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие КЧС и ОПБ решениями Правительства Российской Федерации, ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2.1.2.2. Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС на соответствующем уровне РСЧС:

а) на федеральном уровне - МЧС России, а также образованные для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС подразделения ФОИВ и государственных корпораций;

б) на межрегиональном уровне - территориальные органы МЧС России, расположенные в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов;

в) на региональном уровне - территориальные органы МЧС России;

г) на муниципальном уровне - создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

д) на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Постоянно действующие органы управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Основными задачами постоянно действующих органов управления РСЧС являются:

а) реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

б) осуществление управления в пределах своей компетенции в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

в) осуществление деятельности в пределах своей компетенции по экстренному реагированию при ЧС, в том числе по чрезвычайному гуманитарному реагированию, защите населения и территорий от ЧС и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2.1.2.3. Органами повседневного управления РСЧС являются:

а) на федеральном уровне - НЦУКС, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность ФОИВ и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

б) на межрегиональном уровне - ЦУКС территориальных органов МЧС России, расположенных в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов, а также организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС на межрегиональном уровне;

в) на региональном уровне - ЦУКС территориальных органов МЧС России, а также организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ по субъектам Российской Федерации, организации (подразделения) ОИВ субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

г) на муниципальном уровне - ЕДДС муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

д) на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Основными задачами органов повседневного управления РСЧС являются:

а) обеспечение координации деятельности органов повседневного управления РСЧС, в том числе управления силами и средствами РСЧС;

б) организация информационного взаимодействия ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС.

Органы управления РСЧС в зависимости от складывающейся обстановки размещаются на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

2.2. Особенности работы органов управления и сил РСЧС в различных режимах функционирования

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС являются:

2.2.1. В режиме повседневной деятельности

изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения в области защиты от ЧС, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

В режиме повседневной деятельности управление РСЧС осуществляется из стационарных пунктов управления органов повседневного управления.

Готовность к оперативному реагированию на ЧС организуется заблаговременно.

В отсутствие угрозы возникновения ЧС органы управления ФП и ТП РСЧС в целях поддержания готовности сил, предназначенных для ликвидации ЧС на определенной территории, организуют и проводят с ними учения и тренировки по ведению АСДНР при ликвидации последствий ЧС.

2.2.2. В режиме повышенной готовности

2.2.2.1. Органами управления и силами ФП РСЧС осуществляется:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей и сотрудников ФООИВ и подведомственных организаций (агентств, служб) об угрозе возникновения ЧС;

проведение заседания КЧС и ОПБ;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых ЧС и моделях их развития;

информирование населения по вопросам предупреждения возникновения и развития ЧС посредством СМИ и Интернет - ресурсов;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

организация выдвижения сил и средств в предполагаемые районы

действий для выявления причин ухудшения обстановки и выработки предложений по ее нормализации;

наращивание при необходимости сил ФОИВ в зоне возможной ЧС;

во взаимодействии с ОИВ субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления организация проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения в зоне предполагаемой ЧС.

2.2.2.2. Органами управления и силами ТП РСЧС осуществляется:

выполнение мероприятий (в части компетенции субъекта Российской Федерации), указанных в пункте 2.2.2.1 и дополнительно:

оповещение руководителей ОИВ субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС;

сбор КЧС и ОПБ;

усиление наблюдения и контроля гидрометеорологической обстановки в зоне прогнозируемой ЧС;

осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;

выполнение мероприятий по выработке и принятию решения председателем КЧС и ОПБ;

уточнение Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС субъекта Российской Федерации;

введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ТП РСЧС (при необходимости);

организация взаимодействия с территориальными органами ФОИВ;

подготовка и передача распоряжений в муниципальные образования;

развертывание (при необходимости) эвакоорганов и организация проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (при необходимости) из зоны возможной ЧС;

выдвижение (при необходимости) сил постоянной готовности в зону возможной ЧС;

приведение в готовность лечебно-профилактических учреждений субъекта Российской Федерации к приему пострадавших и оказанию им всех видов медицинской помощи;

готовность к выдаче имущества из резерва субъекта Российской Федерации и его доставке к месту временного размещения пострадавших;

подготовка (при необходимости) пунктов временного размещения к приему эвакуируемых;

уточнение запасов финансовых и материальных ресурсов на ликвидацию возможных ЧС и при необходимости их пополнение.

2.2.3. В режиме чрезвычайной ситуации

2.2.3.1. Органами управления и силами ФП РСЧС осуществляется:

выполнение мероприятий, указанных в пункте 2.2.2.1, если они не были выполнены ранее и дополнительно:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей ФОИВ, государственных корпораций, и организаций, а также населения о возникших ЧС;

проведение заседания КЧС и ОПБ;

организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;

информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.

2.2.3.2. Органами управления и силами ТП РСЧС осуществляется:

выполнение мероприятий, указанных в пункте 2.2.3.1, в части компетенции субъекта Российской Федерации и в пункте 2.2.2.2, если они не были выполнены ранее и дополнительно:

оповещение руководителей ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также населения о возникновении ЧС и порядке действий при ЧС;

выполнение мероприятий в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС субъекта Российской Федерации;

привлечение сил и средств ТП РСЧС и организация ликвидации ЧС;

проведение заседания КЧС и ОПБ;

принятие решения КЧС и ОПБ на ликвидацию ЧС;

проведение мероприятий по первоочередному обеспечению пострадавшего населения.

Решениями руководителей ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил РСЧС режима повышенной готовности или режима ЧС определяются:

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

- б) границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС;
- в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- г) перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;
- д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель ликвидации ЧС.

2.3. Особенности организации работы ОШ ЛЧСП

В случае возникновения ЧС, требующих организации взаимодействия непосредственно на месте проведения АСДНР, в зоне ЧС организуется работа ОШ ЛЧСП.

ОШ ЛЧСП создается территориальным органом МЧС России. В состав ОШ ЛЧСП могут включаться представители ФП и ТП РСЧС субъекта Российской Федерации и организаций (по согласованию), исходя из складывающейся обстановки в зоне ЧС.

ОШ ЛЧСП является штатным органом управления, создаваемым на время проведения работ по предупреждению и ликвидации ЧС.

Основные задачи ОШ ЛЧСП при ликвидации ЧС:

- организация взаимодействия и управления силами и средствами РСЧС, привлекаемыми к предупреждению и ликвидации ЧС;

- информирование населения, находящегося в зоне ЧС, о возникших ЧС, принимаемых мерах по обеспечению безопасности, приемах и способах защиты через СМИ, социальные сети и по иным средствам;

- сбор, обработка и анализ данных об обстановке в зоне ЧС, подготовка необходимой информации руководителю ликвидации ЧС;

- определение потребности в силах и средствах РСЧС для ликвидации ЧС;

- обеспечение контроля выполнения поставленных задач по ликвидации ЧС;

- ведение учета сил и средств в зоне ЧС;

- создание резерва сил и средств для ликвидации ЧС;

- обработка и представление информации о ходе ликвидации ЧС;

- планирование и организация работ по предупреждению и ликвидации ЧС;

- взаимодействие с органами управления, а также координация действий сил и средств ФП и ТП РСЧС;

- организация всестороннего обеспечения группировки сил и средств РСЧС при ликвидации ЧС;

- контроль исполнения поручений КЧС и ОПБ, подготовка предложений в решение КЧС и ОПБ.

ОШ ЛЧСП функционирует в составе:

- группы управления и взаимодействия;

- группы применения сил и средств;

- группы мониторинга и защиты;

группы кадрового обеспечения;
группа медицинского и психологического обеспечения;
группы материально-технического и финансово-экономического обеспечения;

группа специалистов ФП и ТП РСЧС (по согласованию).

Состав ОШ ЛЧСП определяется начальником территориального органа МЧС России по согласованию с руководителем ликвидации ЧС исходя из складывающейся обстановки.

Работа ОШ ЛЧСП при ликвидации ЧС организуется в зоне ЧС, в исключительных случаях по решению начальника территориального органа МЧС России (по согласованию с руководителем ликвидации ЧС) работа ОШ ЛЧСП может быть организована в пункте постоянной дислокации.

Для обеспечения деятельности личного состава ОШ ЛЧСП в зону ЧС может направляться подвижный пункт управления территориального органа МЧС России.

III. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ РУКОВОДСТВА ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

3.1. Организация руководства при ликвидации ЧС

Ликвидация ЧС осуществляется:

локального характера - силами и средствами организаций;

муниципального характера - силами и средствами органов местного самоуправления;

межмуниципального и регионального характера - силами и средствами органов местного самоуправления, ОИВ субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС;

межрегионального и федерального характера - силами и средствами ОИВ субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства ФОИВ.

ФОИВ обеспечивают привлечение сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при возникновении ЧС федерального или межрегионального характера в соответствии с федеральным планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации ЧС.

Руководители АСФ и ПСФ, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации ЧС, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС.

Руководители ликвидации ЧС по согласованию с ОИВ субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла ЧС, устанавливают границы зоны ЧС, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению АСДНР.

Руководители ликвидации ЧС, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и могут принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС, а также в зону ЧС;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне ЧС, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организаций, оказавшихся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данных организаций и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием ЧС, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от ЧС, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия;

е) обеспечение соблюдения требований охраны труда и безопасности при проведении аварийно-спасательных и иных видов работ.

Руководители ликвидации ЧС осуществляют руководство ликвидацией ЧС силами и средствами ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась ЧС, а также привлеченными силами и средствами ФОИВ, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Эффективность работ по ликвидации ЧС напрямую зависит от правильной организации управления работами, основным содержанием которых являются: сбор данных об обстановке, анализ и оценка обстановки, подготовка выводов и предложений для принятия решения на проведение работ, принятие (уточнение) решения и доведение задач до исполнителей, организация взаимодействия и всестороннего обеспечения действий сил.

Вопросы организации взаимодействия органов управления и сил, участвующих в ликвидации ЧС, решаются в процессе постановки им конкретных задач по ликвидации ЧС. Руководители (представители) взаимодействующих сил уточняют места и порядок проведения работ, данные обстановки, места расположения пунктов управления, способы связи, порядок

информирования об изменениях обстановки на соответствующих участках работ, ходе выполнения задач и другие вопросы.

Всестороннее обеспечение действий сил в районах проведения работ организуется и осуществляется в целях создания условий для успешного выполнения поставленных задач.

3.2. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

3.2.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от ЧС;

осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, а также подготовку населения в области защиты от ЧС;

принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и обеспечивают их проведение;

осуществляют информирование населения о ЧС;

организуют и проводят АСДНР, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

создают резервы финансовых и материальных ресурсов;

содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;

содействуют ФОИВ, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции СМИ, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения ЧС природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;

принимают решения об отнесении возникших ЧС к ЧС регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС;

устанавливают региональный уровень реагирования;

осуществляют создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечивают ее эксплуатацию и развитие;

создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о ЧС;

осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

устанавливают порядок организации и обеспечивают осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС;

разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории субъектов Российской Федерации.

3.2.2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, а также подготовку населения в области защиты от ЧС;

принимают решения об отнесении возникших ЧС к ЧС муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;

осуществляют информирование населения о ЧС;

осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении;

при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к ОИВ субъектов Российской Федерации;

содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;

создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

вводят режим повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС;

устанавливают местный уровень реагирования;

участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о ЧС;

осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения

об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований.

Органы местного самоуправления содействуют ФОИВ, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции СМИ, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС.

IV. ОБОБЩЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ОПЫТА ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Обобщение и распространение опыта ликвидации ЧС - это деятельность по накоплению, исследованию и информированию о новых эффективных формах и методах ликвидации ЧС, позволяющих получить наиболее высокие результаты.

Обобщение и распространение опыта ликвидации ЧС проводится по всем направлениям ликвидации ЧС и осуществляется под методическим руководством МЧС России.

Целями обобщения и распространения опыта ликвидации ЧС являются:

определение наиболее рациональных методов работы должностных лиц и органов управления РСЧС по оперативному реагированию на возникающие ЧС и принятию первоочередных мер максимально возможной минимизации числа потерь людей и размеров материального ущерба от них;

выявление эффективных способов применения сил и средств РСЧС по локализации и ликвидации поражающих факторов, вызываемых техногенными авариями и стихийными бедствиями;

систематизация путей сокращения времени на приведение АСФ в соответствующие режимы функционирования, выдвижение (переброску) сил и средств в пострадавший район, осуществление организационных мероприятий, связанных с подготовкой к выполнению задачи в зоне ЧС;

декларирование путей совершенствования технологий ведения АСДНР;

изыскание оптимальных мер всестороннего обеспечения действий сил и средств РСЧС в зоне ЧС;

определение эффективности применяемого первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего от ЧС.

Основными способами обобщения и распространения опыта ликвидации ЧС являются:

описание процесса ведения АСДНР с последующей публикацией материалов в специальных научных сборниках, бюллетенях, других периодических изданиях в виде статей и информационных сообщений;

выступления лиц руководящего состава РСЧС, участников ликвидации ЧС на различных форумах, по специальным каналам радио и телевидения;

подготовка и демонстрация видеоматериалов, отражающих процесс ликвидации ЧС;

разработка научных трудов (диссертаций, научных трактатов и т.п.), раскрывающих процесс развития ЧС и алгоритм ее ликвидации;

использование опыта ликвидации ЧС при подготовке научно-практических конференций, в учебном процессе различных учебных заведений, при подготовке спасателей и других специалистов РСЧС.

В целях внедрения положительного опыта в практику деятельности должностных лиц и органов управления РСЧС могут создаваться и направляться в подведомственные структуры специальные группы специалистов различного профиля (по обобщенным направлениям деятельности), которые принимают личное участие в организации и осуществлении рекомендуемых мероприятий, связанных с повышением оперативности реагирования. Специалисты группы могут участвовать в подготовке и осуществлении экспериментов по внедрению новых методов деятельности органов управления и испытанию более совершенных технических средств разведки и ведения спасательных работ, обеспечивающих повышение оперативности реагирования на ЧС.

V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Основные усилия по совершенствованию деятельности органов управления и сил РСЧС должны быть направлены на поддержание их в постоянной готовности к применению по назначению, совершенствованию практических навыков при проведении АСР в различных ситуациях, совершенствованию тактики действий и организации взаимодействия в сложных условиях.

При подготовке органов управления и сил РСЧС особое внимание уделять:

повышению уровня подготовки специалистов оперативных дежурных служб РСЧС по применению имеющихся информационных ресурсов;

совершенствованию методов и способов раннего выявления угроз возникновения ЧС;

внедрению современных технологий моделирования развития ЧС на основе прогноза их возникновения и повышению эффективности механизмов доведения данных моделей по линии оперативных дежурных служб РСЧС;

развитию и внедрению в работу органов управления РСЧС интерактивных технологий в области предупреждения ЧС, в том числе Атласа

природных и техногенных опасностей и рисков ЧС Российской Федерации, позволяющего получать доступ к статистическим и оперативным данным, для моделирования развития обстановки и получения экспертной поддержки при планировании и принятии решений;

использованию на постоянной основе данных дистанционного зондирования земли для своевременного выявления циклических рисков, позволяющих осуществлять органам управления и силам оперативный контроль и мониторинг складывающейся обстановки;

реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

совершенствованию нормативно-правовых, научно-методических и организационных основ управления рисками ЧС;

реализации программ развития системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС, системы мониторинга критически важных объектов и потенциально опасных объектов;

формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения;

совершенствованию информационного обмена между органами повседневного управления на основе единой базы данных;

проведению обязательной подготовки должностных лиц органов управления и сил РСЧС в области защиты населения и территорий;

организации проведения мероприятий оперативной подготовки в области защиты населения и территорий от ЧС на постоянной основе;

оснащению органов управления и сил современными средствами связи.