

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к замыслу межведомственного комплексного учения по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров

Тема: «Действия органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по ликвидации природных пожаров и обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья» (далее – учение).

I. УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ:

совершенствование знаний и практических навыков руководящего состава, органов управления и сил МЧС России и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) по вопросам предупреждения, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и организации жизнеобеспечения пострадавшего населения;

совершенствование приемов и способов ликвидации ЧС и защиты населения;

проверка реальности планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, надежности систем управления, связи и оповещения;

выполнение мероприятий по ликвидации ЧС, наращиванию группировки сил и средств, организации практических действий по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) при ликвидации ЧС;

совершенствование вопросов взаимодействия и обмена информацией федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), органов исполнительной власти (далее – ОИВ) субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) и организаций в рамках предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе с использованием современных информационных технологий.

Календарные сроки и общая продолжительность учения: 60 часов (с 06.00 (местн.) 14 апреля 2020 г. до 18.00 (местн.) 16 апреля 2020 г.).

II. СОСТАВ УЧАСТНИКОВ УЧЕНИЯ:

постоянно действующая рабочая группа и оперативный штаб рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – Правительственная комиссия);

комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций;

территориальные органы МЧС России (далее – ТО МЧС России);

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (далее – ТО ФОИВ);

органы повседневного управления ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (далее – ЕДДС), дежурно-диспетчерские службы (далее – ДДС) организаций;

спасательные воинские формирования (далее – СВФ), аварийно-спасательные формирования (далее – АСФ) и поисково-спасательные подразделения МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее – подразделения ФПС), Центры государственной инспекции по маломерным судам (далее – ГИМС), военизированные горноспасательные части (далее – ВГСЧ);

образовательные и научно-исследовательские учреждения МЧС России;

специально подготовленные силы и средства ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций, предназначенные для предупреждения и ликвидации ЧС.

III. ПОРЯДОК ОТРАБОТКИ УЧЕБНЫХ ВОПРОСОВ:

1. Все этапы учения начинаются в 06.00 по местному времени при передаче условного сигнала **ВОСХОД 1234 4321 (по линии органов повседневного управления МЧС России) или доведения речевого сообщения (информации) от старшего оперативного дежурного МЧС России до дежурных служб ФОИВ и ТО МЧС России.**

До дежурных служб ТО ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ЕДДС и ДДС организаций речевое сообщение (информация) о начале очередного этапа учения доводится старшим оперативным дежурным центра управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации по любому каналу связи (приоритетным является видеоконференцсвязь).

Примерное содержание речевого сообщения (информации) о начале этапа учения:

«Внимание! Говорит старший оперативный дежурный ЦУКС Главного управления МЧС России по Московской области. В 06.00 14 апреля 2020 г. начался первый этап межведомственного комплексного учения».

В конце каждого этапа учения объявляется оперативная пауза (время определяется руководителем учения):

по линии органов управления МЧС России доведением условного сигнала **ОТБОЙ 1111 3333;**

по линии дежурных служб ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ЕДДС и ДДС организаций – передачей речевого сообщения (информации).

Вводные доводятся по линии оперативных дежурных смен органов повседневного управления:

до ФОИВ, главных управлений МЧС России по Ставропольскому и Хабаровскому краям, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской и Свердловской областям, г. Москве и г. Санкт-Петербургу – от Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» (вводные

по наихудшему сценарию развития обстановки на территории Российской Федерации);

до главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах – от ЦУКС главных управлений МЧС России, расположенных в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов¹ (конкретизированные вводные для каждого субъекта Российской Федерации);

до территориальных органов ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций – от центров управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Передача вводных осуществляется по всем каналам связи.

2. Органами повседневного управления РСЧС на всех уровнях выполняются следующие основные мероприятия:

оповещение подведомственных организаций, учреждений и подразделений;

оповещение представителей МЧС и ОПБ соответствующих органов;

усиление дежурных смен органов повседневного управления РСЧС;

мониторинг и моделирование развития обстановки возникающих угроз и подготовки соответствующих выводов с использованием современных информационных ресурсов, средств дистанционного мониторинга обстановки и беспилотных авиационных систем;

обмен информацией о выполняемых мероприятиях, составе привлекаемых сил и средств, а также развитии обстановки;

организация информирования (оповещения) населения;

направление оперативных групп в зоны условных ЧС;

обеспечение координации органов повседневного управления РСЧС на соответствующем уровне, управления их силами и средствами, информационного обмена и взаимодействия, а также подготовке предложений в решение на ликвидацию ЧС.

3. Постоянно действующими органами управления РСЧС на всех уровнях выполняются следующие основные мероприятия:

организуется работа нештатных органов управления в зонах ЧС на подвижных пунктах управления;

организуется работа оперативных штабов ликвидации ЧС и тушения пожаров с включением представителей ТО ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации;

организуется межведомственное взаимодействие при решении вопросов ликвидации условных ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защите населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров, а также для выполнения противопаводковых мероприятий;

¹ За исключением Дальневосточного федерального округа, в котором координацию деятельности осуществляет Главное управление МЧС России по Хабаровскому краю.

организуется и осуществляется управление силами и средствами при выполнении ими практических мероприятий по ликвидации условных ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защите населенных пунктов и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также при выполнении противопоаводковых мероприятий в различных регионах Российской Федерации;

организуется межрегиональное маневрирование силами и средствами РСЧС;

осуществляется оценка готовности сил и средств к ликвидации ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защите населенных пунктов и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также для выполнения противопоаводковых мероприятий в различных регионах Российской Федерации в соответствии со сводными планами тушения лесных пожаров субъектов Российской Федерации, планами по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период и планами предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных природными пожарами на территории субъектов Российской Федерации в 2020 г. (далее – планы), а также достаточности проводимых мероприятий превентивного характера при подготовке к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону 2020 г.;

осуществляется оценка эффективности и достаточности выполняемых мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок территориальных подсистем РСЧС по выполнению предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в части готовности к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону 2020 г.

4. Координационными органами РСЧС на всех уровнях выполняются следующие основные мероприятия:

организация и проведение заседаний, на которых оценивается обстановка в соответствии с условиями вводных (или по реальным событиям);

принятие решения на ликвидацию ЧС, в том числе утверждение замысла действий (определяются направления основных усилий, последовательность и способы выполнения задач, определяется группировка сил и средств РСЧС);

постановка задач органам управления и силам;

определение вопросов всестороннего обеспечения действий группировки сил и средств;

определение вопросов организации управления и связи.

5. Силами и средствами РСЧС практически выполняются следующие основные мероприятия:

совершение маршей в зоны условных ЧС различными способами (с использованием воздушных судов различной ведомственной принадлежности), в том числе в рамках межрегионального маневрирования и ранее заключенных соглашений;

отработка вопросов доставки спасательных и лесопожарных подразделений в труднодоступные районы, для ликвидации ЧС, с использованием воздушных судов (*отрабатываются вопросы десантирования различными способами*);

размещение подразделений в зонах условных ЧС в полевых условиях в автономном режиме;

проведение мероприятий по защите населенных пунктов от паводковых вод, в том числе проведение инженерных работ (чернение, распиловка и подрыв льда, сооружение дамб и других работ) – *проводятся ранее спланированные мероприятия в рамках подготовки к паводкоопасному периоду 2020 г.*;

мониторинг очагов условных природных пожаров с применением воздушных судов и беспилотных авиационных систем;

проведение эвакуационных мероприятий, практическое развертывание и организация работы элементов жизнеобеспечения населения (пунктов временного размещения, городков жизнеобеспечения);

тушение лесных пожаров и пожаров на землях иных категорий, в том числе с применением авиации (с ВСУ);

выполнение мероприятий по защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров;

выполнение мероприятий по контролю за состоянием окружающей среды, состоянием объектов и источников питьевого водоснабжения, скотомогильников, гидротехнических сооружений.

Состав привлекаемых органов управления, сил и средств к выполнению практических мероприятий в ходе учения – в соответствии с планами.

При возникновении на территории субъекта Российской Федерации ЧС или происшествия, которое может привести к возникновению ЧС, выполняются практические мероприятия по их ликвидации в соответствии со складывающейся обстановкой.

IV. ПРОВЕДЕНИЕ СЕЛЕКТОРНЫХ СОВЕЩАНИЙ В ХОДЕ УЧЕНИЯ:

В ходе учения будут проводиться заслушивания должностных лиц ОИВ субъектов Российской Федерации (председателей КЧС и ОПБ), ФОИВ о выполняемых в ходе учения мероприятиях в 10.00 и 16.00 ежедневно.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УКАЗАНИЯ
на межведомственное комплексное учение по отработке вопросов, связанных
с обеспечением безаварийного пропуска паводков, а также с защитой
населенных пунктов, объектов экономики и социальной
инфраструктуры от природных пожаров

В соответствии с протоколом оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 16 января 2020 г., утвержденным Президентом Российской Федерации 24 января 2020 г. № Пр-111 в период с 14 по 16 апреля 2020 г. спланировано проведение межведомственного комплексного учения с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (далее – учение).

I. ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ:

I этап (с 06.00 (местн.) 14 апреля 2020 г. до 06.00 (местн.) 15 апреля 2020 г.):

«Приведение органов управления и сил РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период и пожароопасный сезон».

II этап (с 06.00 (местн.) 15 апреля 2020 г. до 06.00 (местн.) 16 апреля 2020 г.):

1. «Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с паводками, а также организация мероприятий по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод».

2. «Практическая отработка действий органов управления и сил РСЧС по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера».

III этап (с 06.00 (местн.) 16 апреля 2020 г. до 18.00 (местн.) 16 апреля 2020 г.):

1. «Ликвидация чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров».

2. «Выполнение практических мероприятий по защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров».

II. УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ:

1. Совершенствование знаний и практических навыков руководящего состава, органов управления и сил РСЧС по вопросам предупреждения,

ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и организации жизнеобеспечения пострадавшего населения.

2. Совершенствование приемов и способов ликвидации ЧС и защиты населения.

3. Проверка реальности планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, надежности систем управления, связи и оповещения.

4. Выполнение мероприятий по ликвидации ЧС, наращиванию группировки сил и средств, организации практических действий по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) при ликвидации ЧС.

5. Совершенствование вопросов взаимодействия и обмена информацией федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в рамках предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе с использованием современных информационных технологий.

6. Повышение эффективности применения сил и средств при ликвидации ЧС.

III. НА УЧЕНИЕ ПРИВЛЕКАЮТСЯ:

1. Органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2. Специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенные для предупреждения и ликвидации ЧС (по согласованию).

IV. ПОРЯДОК ОТРАБОТКИ УЧЕБНЫХ ВОПРОСОВ:

Продолжительность:

I этап – 24 часа с 06.00 (местн.) 14 апреля 2020 г. до 06.00 (местн.) 15 апреля 2020 г.;

II этап – 24 часа с 06.00 (местн.) 15 апреля 2020 г. до 06.00 (местн.) 16 апреля 2020 г.;

III этап – 12 часов с 06.00 (местн.) 16 апреля 2020 г. до 18.00 (местн.) 16 апреля 2020 г.

Астрономическое время: 60 часов с 06.00 (местн.) 14 апреля 2020 г. до 18.00 (местн.) 16 апреля 2020 г.

Оперативное время: 32 суток с 06.00 (местн.) 14 апреля 2020 г. до 18.00 (местн.) 16 мая 2020 г.

I этап:

«Приведение органов управления и сил РСЧС в готовность к реагированию на ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон»:

1. Оповещение, сбор и организация работы постоянно действующей рабочей группы и оперативного штаба рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности (далее – Правительственная комиссия), комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

2. Организация информирования населения о мероприятиях, проводимых в ходе учения с использованием имеющихся систем.

3. Организация практического применения имеющихся информационных ресурсов и систем (мобильное приложение «Гермические точки») для мониторинга и оценки лесопожарной и паводковой обстановки, сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС.

4. Введение режима повышенной готовности.

5. Усиление дежурных смен органов повседневного управления РСЧС, организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹, приказом МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 15 октября 2009 г. № 15039) и приказом МЧС России от 07 июля 1997 г. № 382 «О введении в действие Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

6. Работа органов управления РСЧС на всех уровнях по оценке обстановки, подготовке решений на ликвидацию возможных ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2020 г.

7. Уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

8. Приведение в готовность сил и средств РСЧС, предназначенных для ликвидации ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2020 г.

II этап (Учебные вопросы отрабатываются параллельно):

1. «Организация работ по ликвидации ЧС, связанных с паводками, а также организация мероприятий по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод»:

1.1. Работа органов управления РСЧС по принятию решений на ликвидацию ЧС в соответствии с условиями вводных.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации 1997, № 13, ст. 1545; 2017, № 39, ст. 5704.

1.2. Введение режима чрезвычайной ситуации и соответствующих уровней реагирования.

1.3. Выполнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также проверка их реальности.

1.4. Практическое применение воздушных судов, в том числе беспилотных авиационных систем, различной ведомственной принадлежности для мониторинга паводковой обстановки.

1.5. Проведение эвакуационных мероприятий, организация жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

1.6. Действия сил и средств по ликвидации последствий ЧС, связанных с паводками, отработка элементов слаживания сил и средств в зонах возможных ЧС.

1.7. Практическая отработка вопросов организации и обеспечения связи, взаимодействия привлекаемых сил МЧС России с территориальными подразделениями функциональных и территориальных подсистем (далее – Ф и ТП) РСЧС в районах проведения учения.

1.8. Практическая отработка мероприятий, связанных с оперативной оценкой ущерба от ЧС *(в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации для принятия Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решения об отнесении возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера, утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 10 марта 2020 г. № 1)*.

1.9. Практическая отработка вопросов взаимодействия и обмена информацией, мониторинга и оценки обстановки в рамках предупреждения и ликвидации ЧС с применением современных информационных технологий (информационных ресурсов и систем).

2. «Практическая отработка действий органов управления и сил РСЧС по ликвидации последствий ЧС биолого-социального характера»:

2.1. Организация информационного взаимодействия с органами управления и силами РСЧС.

2.2. Принятие управленческих решений органами управления РСЧС при ликвидации последствий ЧС.

2.3. Практические действия сил и средств по ликвидации последствий ЧС.

2.4. Проведение мероприятий по медицинскому обеспечению граждан, пострадавших в результате ЧС.

2.5. Проведение эвакуационных мероприятий, организация жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

2.6. Проведение санитарной обработки граждан на площадках санитарной обработки (санитарных пропускниках), специальная обработка техники.

2.7. Практическая отработка вопросов организации и обеспечения связи, взаимодействия привлекаемых сил МЧС России с территориальными подразделениями Ф и ТП РСЧС в районах проведения учения.

III этап (Учебные вопросы отрабатываются параллельно):

1. «Ликвидация чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров»:

1.1. Работа органов управления РСЧС по принятию решений на ликвидацию ЧС в соответствии с условиями вводных.

1.2. Осуществление межрегионального маневрирования силами и средствами РСЧС.

1.3. Выполнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также проверка их реальности.

1.4. Практическое применение воздушных судов (беспилотных авиационных систем) для мониторинга лесопожарной обстановки, доставки сил и средств в зону ЧС и тушения природных пожаров с использованием водосливных устройств.

1.5. Практические действия сил и средств РСЧС по тушению природных пожаров.

1.6. Практическая отработка вопросов организации и обеспечения связи взаимодействия привлекаемых сил МЧС России с территориальными подразделениями Ф и ТП РСЧС в районах проведения учения.

1.7. Практическая отработка мероприятий, связанных с оперативной оценкой ущерба от ЧС *(в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации для принятия Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решения об отнесении возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера, утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 10 марта 2020 г. № 1).*

1.8. Практическая отработка вопросов взаимодействия и обмена информацией, мониторинга и оценки обстановки в рамках предупреждения и ликвидации ЧС с применением современных информационных технологий (информационных ресурсов и систем).

2. «Выполнение практических мероприятий по защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров»:

2.1. Работа органов управления РСЧС по принятию решений на ликвидацию ЧС в соответствии с условиями вводных.

2.2. Практические действия сил и средств РСЧС по тушению природных пожаров, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры, в том числе, практическая отработка задач инженерной защиты населения от ЧС.

2.3. Выполнение планов привлечения сил, расписаний выездов, планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и сводных планов тушения лесных пожаров на территории субъектов Российской Федерации, а также проверка их реальности.

2.4. Практическое применение воздушных судов для тушения природных пожаров, угрожающих населенным пунктам, объектам экономики и социальной инфраструктуры.

2.5. Проведение эвакуационных мероприятий, организация жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

2.6. Практическая отработка вопросов организации и обеспечения связи взаимодействия привлекаемых сил МЧС России с территориальными подразделениями Ф и ТП РСЧС в районах проведения учения.

V. ПЕРЕЧЕНЬ СИГНАЛОВ НА УЧЕНИЕ:

ВОСХОД 1234 4321 – начало учения.

СТАРТ 1122 5588 – введение режима повышенной готовности.

ОТБОЙ 1111 3333 – оперативная пауза.

РЫВОК 8899 9988 – оперативный скачок.

ТУМАН 0707 0707 – завершение очередного этапа учения.

ЭТАП 0909 0909 – начало очередного этапа учения.

ГРОЗА 4545 6969 – вводная по чрезвычайной ситуации.

БЕГ 0011 0022 – введение режима чрезвычайной ситуации.

ВЗЛЁТ 0909 0808 – выдвигание подразделений, входящих в состав аэромобильных группировок МЧС России, в районы погрузки на авиационный транспорт.

ЗАКАТ 4321 1234 – завершение учения.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ РУКОВОДСТВА УЧЕНИЯ:

Руководитель учения – Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Заместитель руководителя учения – Заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Начальник штаба – Директор Департамента оперативного управления.

Штаб руководства – развертывается по адресу: г. Москва, ул. Ватутина, д. 1, стр.1.

VII. РАЗБОР УЧЕНИЯ:

Федеральные органы исполнительной власти по итогам учения в **десятидневный** срок проводят и представляют в МЧС России анализ действий органов управления и сил, проблемные вопросы выявленные в ходе учения, предложения и пути их решения, а также предложения по совершенствованию межведомственного взаимодействия в рамках РСЧС.

ОПЕРАТИВНОЕ ЗАДАНИЕ
на межведомственное комплексное учение по отработке вопросов,
связанных с обеспечением безаварийного пропуска паводков, а также
с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной
инфраструктуры от природных пожаров

I. ОБЩАЯ ОБСТАНОВКА

Материалы оперативного задания разработаны на основании предварительного прогноза рисков возникновения ЧС на территории субъектов РФ, представленных ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

Зимний период 2019–2020 гг. практически на всей территории страны характеризуется значительными отклонениями паводкообразующих параметров от климатической нормы.

Среднемесячная температура воздуха на территории Российской Федерации в декабре 2019 года была на 0,8° выше нормы. Наибольшие положительные аномалии (температура на 7–9° выше нормы) наблюдались в Ненецком АО и Мурманской области, наибольшие отрицательные аномалии наблюдались в Пермском Крае, Республике Удмуртия, Курганской, Томской областях, Чукотском АО.

Количество осадков в декабре 2019 года превысило климатическую норму в 1,5–2 раза на территории Алтайского края, Омской, Новосибирской и Кемеровской областей.

Среднемесячная температура воздуха на территории Российской Федерации во второй декаде января 2020 года была на 2,5° выше нормы. Наибольшие положительные аномалии температуры воздуха (на 7° выше нормы) наблюдались в Центральном и Северо-Западном федеральных округах (далее – ФО), наибольшие отрицательные аномалии (ниже нормы на 4,7°) наблюдались в Магаданской области.

Осадки, выпавшие во второй декаде января 2020 года, превысили климатическую норму в 1,1–1,5 раза на территории Алтайского края, Омской, Новосибирской и Кемеровской областей.

Запасы воды в снежном покрове превышают климатическую норму: более чем в 2 раза на территории Алтайского края и Новосибирской области;

в 1,2–1,5 раза на территории Северо-Западного ФО и востока Приволжского ФО.

На затороопасных реках толщина льда на отдельных участках превышает среднемноголетние значения на территории Дальневосточного ФО (Республика Саха (Якутия) – р. Лена; Камчатский край – р. Тигиль), Сибирского ФО

(Алтайский край – рр. Бия, Катунь, Обь, Чарыш, Чумыш; Красноярский край – р. Кан; Иркутская область – р. Лена, Республика Алтай – р. Бия; Республика Хакасия – р. Абакан). На этих реках находится 71 затороопасный участок.

Всего на реках Российской Федерации выявлено 578 затороопасных участков, из них 65 участков с повторяемостью заторообразования более 70 %.

Высокая водность наблюдается на реках Архангельской, Вологодской и Мурманской областей, Республики Коми, Ненецкого АО, Ленинградской области; низкая водность по бассейну р. Дон; на остальных реках Российской Федерации – средняя водность.

Всего в паводкоопасных зонах (подтопления в результате весеннего половодья, активного снеготаяния, снегодождевых и дождевых паводков) на территории Российской Федерации расположены:

7391 населенный пункт, из них в зоне высокого (0,6 и более) риска паводковой опасности – 322 населенных пункта;

2654 участка автомобильных дорог, из них 112 участков федеральных трасс, 449 участков региональных дорог, 2093 участка дорог местного и межмуниципального значения;

247 участков железных дорог; наибольшее их количество находится на территории Республики Карелия;

1503 автомобильных и пешеходных моста (в том числе 914 низководных), наибольшее количество которых находится в Дальневосточном ФО (Приморский край), Уральском ФО (Курганская область), Приволжском ФО (Удмуртская республика, Оренбургская и Самарская области), Южном ФО (Краснодарский край);

1935 бесхозяйных гидротехнических сооружений (наибольшее количество отмечается в Астраханской, Воронежской, Московской, Нижегородской и Оренбургской областях, Ставропольском крае).

Параметры пожароопасного сезона и сроки его начала обусловлены величинами отклонений от нормы (среднепогодных климатических значений) следующих гидрометеорологических параметров:

увлажненность почвы на европейской территории России составляет 40–50% от нормы в Московской и Липецкой областях, северных и центральных районах Тамбовской, Рязанской, Владимирской и Волгоградской областей;

температура воздуха выше климатической нормы **в марте** ожидается на всей территории страны, кроме Мурманской, Архангельской, Магаданской областей, Республики Карелия, Чукотского АО, Камчатского края.

В апреле температура воздуха ожидается выше климатической нормы на всей территории Российской Федерации.

В зоне **потенциального риска воздействия природных пожаров** расположено:

8855 населенных пунктов;

3117 садоводческих товариществ;

2030 объектов социальной сферы (дома отдыха, туристические базы, детские лагеря, социально-значимые объекты с круглосуточным пребыванием людей);

3462 объекта энергетики (ЛЭП, трансформаторные подстанции);

1311 участков трубопроводов надземного проложения;

412 объектов экономики (в т.ч. потенциально опасные объекты);

1623 участка автомобильных дорог;

663 участка железных дорог;

45 учреждений УФСИН.

Органы управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности, осуществляют проведение комплекса предупредительных и защитных мероприятий, направленных на снижение возможных потерь и ущерба при угрозе возникновения ЧС природного и техногенного характера.

II. ЧАСТНАЯ ОБСТАНОВКА

ПРОГНОЗ УГРОЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В ПАВОДКОВЫЙ ПЕРИОД

Вскрытие ото льда большинства рек Российской Федерации ожидается в сроки, преимущественно близкие к среднемноголетним и раньше их.

Результаты многофакторного корреляционного анализа по имеющимся данным показали, что наибольший риск неблагоприятных сценариев (вероятность более 70%) развития чрезвычайной паводковой и заторной обстановки возможен на территории Сибирского ФО (Алтайский и Красноярский края, Республик Алтай и Хакасия, Кемеровской, Новосибирской, Томской и Омской областей), Приволжского ФО (Республик Башкортостан, Татарстан, Марий-Эл, Мордовия, Чувашия и Удмуртия, Нижегородской, Кировской, Оренбургской, Пензенской, Самарской и Саратовской областей), Северо-Западного ФО (Вологодской, Новгородской и Псковской областей).

Наибольшая угроза заторов, способных вызвать подтопление населенных пунктов, существует на 29 затороопасных реках 20 субъектов Дальневосточного, Сибирского, Уральского, Приволжского, Северо-Западного ФО: рр. Абакан, Бия, Большой Кинель, Вал, Великая, Волга, Кан, Катунь, Лена, Ловать, Лютога, Молога, Найба, Ныш, Обь, Сухона, Тигиль, Тымь, Уй, Хор, Чагодоца, Чапаевка, Чарыш, Чумыш, Юг.

Существует риск подтоплений населенных пунктов и участков транспортных коммуникаций в результате образования наледей на малых реках Республик Бурятия и Алтай, Забайкальского края и Иркутской области).

Высокий риск подтопления населенных пунктов расположенных на пониженных участках местности при превышении снегозапасов и осадков в паводкоопасный период прогнозируется на территории Сибирского ФО (Алтайский край, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская области),

большей территории Приволжского ФО и Северо-Западного ФО (Республика Карелия и Ленинградская область), Южного ФО (Волгоградская область), всего Центрального ФО и г. Москвы.

Наибольшая угроза подтопления в результате неисправностей и замусоривания коллекторно-дренажных систем, в результате сильных продолжительных осадков в виде дождя в паводкоопасный период, прогнозируется на территории Республик Адыгея, Дагестан и Крым, Краснодарского и Ставропольского краев.

ПРОГНОЗ РИСКОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБУСЛОВЛЕННЫХ ПРИРОДНЫМИ ПОЖАРАМИ

Высокая и выше среднего вероятность раннего появления первых очагов пожаров (ранее среднемноголетних сроков на 1-2 декады и более) прогнозируется на территории 21 субъекта Российской Федерации: Забайкальский и Приморский края, Еврейская АО, юг Хабаровского края, Республики Бурятия, Амурской области (Дальневосточный ФО), Иркутская область (Сибирский ФО), Калининградская, Псковская области (Северо-Западный ФО), Тверская, Смоленская, Московская, Калужская, Рязанская, Владимирская, Ивановская области (Центральный ФО), Нижегородская область (Приволжский ФО), Краснодарский край, Республика Крым, Астраханская область (Южный ФО), Ставропольский край (Северо-Кавказский ФО).

Превышение среднемноголетних значений параметров пожарной обстановки (очаги, площади) (вероятность – высокая и выше среднего) прогнозируется на территории Красноярского края, Иркутской области (Сибирский ФО), Республики Саха (Якутия), Забайкальского и Приморского краев, Республики Бурятия, Амурской области, Еврейской АО (Дальневосточный ФО).

Повышенная вероятность (0,6 и выше) перехода огня от природных пожаров, в т.ч. палов сухой растительности, на населенные пункты и объекты экономики прогнозируется на территории Забайкальского и Приморского краев, Амурской области (Дальневосточный ФО), Красноярского края, Иркутской области (Сибирский ФО), Волгоградской области (Южный ФО).

В период прохождения летних максимумов горимости (июль-август) существует повышенная вероятность ухудшения экологической обстановки и задымления населенных пунктов на территории Дальневосточного, Сибирского, Уральского и Центрального ФО.

Параметры торфяных пожаров на Европейской территории России прогнозируются выше среднемноголетних значений, при малом количестве осадков в летнем периоде возможны задымления крупных городов (в т.ч. г. Москва).

На территории Дальневосточного ФО (Республика Бурятия (Кабанский район) и Сибирского ФО (Иркутская область) сохраняется вероятность выявления новых очагов тления торфа (в т.ч. сохраняется риск задымления населенных

пунктов и затруднения движения на федеральных трассах М-55 «Байкал» (Республика Бурятия) и Р-255 «Сибирь» (Иркутская область)).

Сохраняется повышенная вероятность трансграничных переходов природных пожаров и задымления территории Забайкальского края с территории Монголии, наибольший риск – в апреле–мае.

Сохраняется вероятность трансграничных переходов природных пожаров и задымления на территории Алтайского края и Курганской области с территории Казахстана, наибольший риск – в сентябре–октябре.

Сохраняется повышенный риск задымления приграничных территорий юга Дальневосточного ФО и Китайской Народной Республики по причине палов сухой травянистой растительности. Наибольший риск – апрель–май и сентябрь–октябрь.

III. СПРАВОЧНЫЕ ДАННЫЕ

Укомплектованность и оснащенность органов управления и сил МЧС России и РСЧС специалистами, личным составом, техническими средствами – реальные на день проведения учения.

Метеорологические, физико-географические условия, состояние коммуникаций на территории Российской Федерации – в соответствии с условиями вводных.

IV. ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОРГАНАМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

При подготовке к учению:

уточнить планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организовать взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации с соответствующими территориальными органами МЧС России по планированию совместных действий в ходе учения;

организовать подготовку работников, а также подведомственных учреждений и организаций к участию в учении;

организовать подготовку воздушных судов, в том числе беспилотных авиационных систем, спланированных к применению в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2020 года;

обеспечить готовность средств мониторинга к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону;

обеспечить готовность дежурных служб к действиям в ходе учения, получению и передаче информации о ЧС, в том числе с учетом прогнозов их возникновения и развития, а также оповещению подведомственных (подчиненных) органов управления и сил.

В ходе учения:

обеспечить усиление дежурных смен органов повседневного управления;
провести моделирование развития обстановки по наихудшему сценарию,
в том числе с использованием систем раннего обнаружения;

проработать на практике механизмы информационного обмена
и объединения имеющихся ресурсов для планирования и принятия
управленческих решений;

обеспечить проведение превентивных мероприятий, в том числе
заблаговременную переброску сил в зоны условных (реальных) ЧС, с учетом
прогноза и моделей развития ЧС;

принять участие в совещаниях рабочей группы Правительственной
комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной
безопасности, быть в готовности к докладу о принятых решениях
и проведенных мероприятиях по ликвидации условных ЧС в соответствии
с условиями получаемых вводных;

обеспечить контроль за выполнением органами управления и силами
практических мероприятий.